

УТВЕРЖДАЮ:  
Генеральный директор  
ООО «Берингугольинвест»-  
управляющей организации  
ООО «Берингпромуголь»



Д.А. Гаврилин

20\_\_ г.

## ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ

НА ВЫПОЛНЕНИЕ ОЦЕНКИ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ  
К ПРОЕКТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ «СТРОИТЕЛЬСТВО И  
ЭКСПЛУАТАЦИЯ КАРЬЕРА НА «МЕСТОРОЖДЕНИИ ЗВОНКОЕ»  
ООО «БЕРИНГПРОМУГОЛЬ»

г. Прокопьевск, 2020

## ВВЕДЕНИЕ

Проект технического задания (ТЗ) на проведение оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) к проектной документации «Строительство и эксплуатация карьера на «Месторождении Звонкое» ООО «Берингпромуголь» представляется для общественного обсуждения в соответствии с российскими законодательными требованиями в области экологической оценки.

В ТЗ на ОВОС Заказчик учитывает требования специально уполномоченных органов по охране окружающей среды, органов местного самоуправления, а также мнения других участников процесса оценки воздействия на окружающую среду. ТЗ рассылается участникам процесса оценки воздействия на окружающую среду по их запросам и доступно для общественности в течение всего времени проведения оценки воздействия на окружающую среду.

Общественные обсуждения намечаемой деятельности проводятся с целью:

- реализации прав граждан на информирование и участие в принятии экологически значимых решений;
- выявления различных экологических факторов, характерных для рассматриваемой территории, чтобы при выполнении экологической оценки не были упущены серьезные негативные воздействия на окружающую среду;
- учета интересов различных групп населения;
- получения информации о местных условиях и традициях (с целью корректировки проекта или выработки дополнительных мер) до принятия решения;
- обеспечения большей прозрачности и ответственности в принятии решений;
- снижения конфликтности путем раннего выявления спорных вопросов.

В соответствии с российским законодательством общественное обсуждение намечаемой деятельности проводится органами местного самоуправления совместно с Заказчиком хозяйственной деятельности.

Порядок обсуждения с общественностью ТЗ на ОВОС и последующее обсуждение материалов ОВОС установлен «Положением об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации» Приказ Госкомэкологии России от 16.05.2000 г. № 372.

В соответствии с «Положением об ОВОС...» замечания и предложения принимаются в течение 30 дней. Поступившие замечания и предложения рассматриваются органами местного самоуправления совместно с Заказчиком хозяйственной деятельности.

# 1. ОСНОВАНИЕ ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ РАБОТ

Федеральный закон РФ «Об охране окружающей среды» в ст. 3 предписывает обязательность выполнения оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) при принятии решений об осуществлении хозяйственной и иной деятельности.

Целью работы по проведению оценки воздействия на окружающую среду является выявление значимых воздействий на окружающую среду в результате строительства и эксплуатации карьера на «Месторождении Звонкое» на территории Анадырского района Чукотского автономного округа. Прогноз возможных последствий и рисков для окружающей среды, рекомендации по предупреждению или снижению негативных воздействий, возникающих в процессе строительства и эксплуатации карьера.

Результатом выполнения ОВОС должно стать принятие обоснованного решения о возможности строительства и эксплуатации карьера на «Месторождении Звонкое» с позиций экологической безопасности, наименьшего воздействия на окружающую среду и на здоровье населения.

Настоящим техническим заданием определяются объем и порядок проведения оценки воздействия на окружающую среду в результате строительства и эксплуатации карьера на «Месторождении Звонкое».

**Инициатор (Заказчик) намечаемой деятельности:** Общество с ограниченной ответственностью «Берингпромуголь» (ООО «Берингпромуголь»).

Генеральный директор ООО «Берингугольинвест» - управляющей организации ООО «Берингпромуголь» – Гаврилин Дмитрий Андреевич.

Юридический адрес: 689100, Чукотский автономный округ, Анадырский район, пгт. Беринговский, ул. Мандрикова, д. 3.

Планируемое место реализации намечаемой деятельности: Чукотский автономный округ, Анадырский муниципальный район.

**Исполнитель ОВОС:** Общество с ограниченной ответственностью «Сибирский институт геотехнических исследований» (ООО «СИГИ») – организация оказывает инжиниринговые услуги, выполняет проектирование горных производств, объектов угольной промышленности.

Генеральный директор ООО «СИГИ» – Быкадоров Алексей Иванович.

Юридический адрес: 653033, Кемеровская область, город Прокопьевск, проспект Гагарина, д. 11, оф. 1.

## 2. ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ ПРОВЕДЕНИЯ ОВОС

Проведение ОВОС намечаемой хозяйственной деятельности осуществляется с использованием совокупности принципов по охране окружающей среды в Российской Федерации.

2.1. Принцип презумпции потенциальной экологической опасности – любая намечаемая хозяйственная деятельность может являться источником отрицательного воздействия на окружающую среду.

2.2. Принцип обязательности проведения ОВОС на всех этапах подготовки документации обосновывающей хозяйственную деятельность до ее представления на государственную экспертизу.

2.3. Принцип альтернативности – при проведении ОВОС рассматриваются альтернативные варианты достижения цели намечаемой деятельности, а также «нулевой вариант» (отказ от деятельности).

2.4. Принцип превентивности – предпочтение отдается решениям, направленным на предупреждение возможных неблагоприятных воздействий на окружающую среду и связанных с ними социальных, экономических и иных последствий.

2.5. Принцип гласности – обеспечение участия общественности и ее привлечение к процессу проведения оценки воздействия на окружающую среду осуществляется Заказчиком на всех этапах этого процесса, начиная с подготовки технического задания на проведение оценки воздействия на окружающую среду.

2.6. Принцип научной обоснованности и объективности – материалы по оценке воздействия на окружающую среду должны базироваться на результатах научно-технических и проектно-изыскательских работ, объективно отражать результаты исследований, выполненных с учетом взаимосвязи различных экологических, а также социальных и экономических факторов.

2.7. Принцип легитимности – все решения и предложения, рассматриваемые в ОВОС и мероприятиях ООС, должны соответствовать требованиям федеральных и региональных законодательных и нормативных актов по охране окружающей среды, рациональному использованию природных ресурсов и экологической безопасности деятельности.

2.8. Принцип информированности – предоставление всем участникам процесса ОВОС и рассмотрения мероприятий ООС возможности своевременного получения полной и достоверной информации о планируемой деятельности.

2.9. Принципы обеспечения нормативного уровня техногенных воздействий – минимизация или предотвращение отрицательного влияния на природно-хозяйственные, социально-экономические и культурно-исторические условия территории деятельности, обеспечения максимальной экологической и технологической безопасности эксплуатации предприятия.

2.10. Принципы контроля – реализация программ мониторинга источников и объектов техногенного воздействия.

2.11. Принципы платного природопользования – осуществление платежей за изъятие и нарушение природных ресурсов, за поступление загрязняющих веществ и размещение отходов, компенсация ущерба от планируемой деятельности.

В законе РФ «Об охране окружающей среды» (№7-ФЗ от 10.01.2002 г. с изм. от 29.07.2018 г.) (ст. 1) ОВОС определяется как «...вид деятельности по выявлению, анализу и учету прямых, косвенных и иных последствий воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности в целях принятия решения о возможности или невозможности ее осуществления».

Порядок проведения ОВОС и состав материалов регламентируется Положением об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности (Приказ Госкомэкологии РФ от 16.05.2000 г. №372). Согласно Положению, при проведении оценки воздействия на окружающую среду, Заказчик (Исполнитель) обеспечивает использование полной и достоверной исходной информации, средств и методов измерения, расчетов, оценок в соответствии с законодательством РФ, а специально уполномоченные государственные органы в области охраны окружающей среды предоставляют имеющуюся в их распоряжении информацию по экологическому состоянию территорий и воздействию аналогичной деятельности на окружающую среду Заказчику (Исполнителю) для проведения оценки воздействия на окружающую среду.

Степень детализации и полноты ОВОС определяется исходя из особенностей намечаемой хозяйственной и иной деятельности, и должна быть достаточной для определения и оценки возможных экологических и связанных с ними социальных, экономических и иных последствий реализации намечаемой деятельности.

### **3. ИНФОРМИРОВАНИЕ И УЧАСТИЕ ОБЩЕСТВЕННОСТИ**

#### **3.1. Требования законодательства**

Обеспечение участия общественности в подготовке и обсуждении материалов по ОВОС намечаемой деятельности закреплено следующими законодательными актами:

- Конституция РФ (принята 12.12.1993 г.): ст. 24 п. 2, ст. 42;
- Градостроительный кодекс РФ от 29.12.2004 г. № 190-ФЗ: ст. 39;
- Федеральный закон РФ «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ (с изм. и доп. от 27.12.2019 г.): ст. 3; ст. 11 п. 1, п. 2; ст.12 п.1;
- Земельный Кодекс Российской Федерации. ФЗ от 25.10.2001 г. № 136-ФЗ: ст. 31 п. 3, п. 4;
- Положение об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации (Приказ Госкомэкологии России от 16.05.2000 г. № 372, глава I (п. 1.6.), глава II (п. 2.5., п. 2.7.), глава III, глава IV);
- Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 г. 3 131- ФЗ (с изм. и доп. от 23.05.2020 г.), ст. 25, 27-29, 31.

### 3.2. Обязанности сторон

3.2.1. В соответствии с п. 4.2. «Положения об ОВОС» участие общественности в подготовке и обсуждении материалов оценки воздействия на окружающую среду обеспечивается Заказчиком, но организуется органами местного самоуправления или соответствующими органами государственной власти.

3.2.2. С целью выявления общественных предпочтений и их учета в процессе оценки Заказчик осуществляет информирование общественности о реализации проекта в период проведения ОВОС на всех этапах: уведомление, составление технического задания, подготовки предварительных и окончательных материалов ОВОС. Всем участникам процесса ОВОС должна быть представлена полная и достоверная информация.

3.2.3. В соответствии с законодательством РФ решение о целесообразности или нецелесообразности проведения общественных слушаний, а также о форме их проведения принимают органы местного самоуправления, на территории которых предполагается реализация хозяйственной деятельности.

3.2.4. Порядок проведения общественных слушаний определяется органами местного самоуправления при участии заказчика и содействии заинтересованной общественности. Все решения по участию общественности оформляются документально.

### 3.3. Основные мероприятия общественных обсуждений

3.3.1. Информирование органов власти Письменное уведомление, проект ТЗ на выполнение ОВОС намечаемой хозяйственной деятельности и Предварительная

оценка воздействия на окружающую среду к проектной документации «Строительство и эксплуатация карьера на «Месторождении Звонкое» ООО «Берингпромуголь», направляются органам исполнительной власти, а именно Главе Анадырского муниципального района Чукотского автономного округа;

3.3.2. Информирование общественности о проведении ОВОС через публикации в СМИ (газета Анадырского муниципального района, газета Чукотского автономного округа и Федеральная газета – «Российская газета»). Обеспечение доступа к проекту ТЗ на выполнение ОВОС намечаемой хозяйственной деятельности путем размещения документации в местах общественного доступа.

3.3.3. Сбор мнения заинтересованных сторон при обсуждении проекта ТЗ и предварительной ОВОС. Все полученные замечания и предложения документируются и отражаются в материалах ОВОС.

3.3.4. Учет мнения общественности и требований специально уполномоченных органов по охране окружающей среды и других участников процесса ОВОС при составлении ТЗ путем внесения изменений в первоначальный вариант, составление и утверждение окончательного варианта ТЗ.

3.3.5. Уточнение плана мероприятий по ходу общественных обсуждений, в том числе о целесообразности (нецелесообразности) проведения общественных слушаний по материалам ОВОС. Принятие решения о проведении (не проведении) общественных слушаний органами местного самоуправления при участии заказчика и содействии заинтересованной общественности.

3.3.6. Информирование через СМИ о сроках и месте доступности предварительного варианта материалов ОВОС, о дате и месте проведения общественных слушаний (не позднее, чем за 30 дней до окончания проведения общественных обсуждений/проведения общественных слушаний).

3.3.7. Предоставление возможности общественности ознакомиться с предварительным вариантом материалов ОВОС и представить свои замечания в течение 30 дней с момента публикации объявления.

3.3.8. Проведение общественных слушаний (в случае принятия решения об их целесообразности), в ходе которых будет составлен протокол, где четко фиксируются основные вопросы обсуждения, а также предмет разногласий между общественностью и заказчиком (если таковой будет выявлен). Протокол подписывается представителями органов исполнительной власти и местного самоуправления, граждан, общественных организаций (объединений), заказчика.

Протокол проведения общественных слушаний входит в качестве одного из приложений в окончательный вариант материалов ОВОС.

3.3.9. Принятие от заинтересованных сторон письменных замечаний и предложений к материалам общественных обсуждений, документирование этих предложений в приложениях к материалам ОВОС в течение 30 дней после окончания общественного обсуждения.

3.3.10. Учет поступивших замечаний, предложений и иной информации от участников процесса ОВОС путем внесения изменений в предварительный вариант материалов ОВОС, составление и утверждение окончательного варианта материалов ОВОС.

3.3.11. Обеспечение доступа общественности к окончательному варианту материалов ОВОС в течение всего срока с момента утверждения последнего варианта.

#### **4. ТРЕБОВАНИЯ К ВЫПОЛНЕНИЮ ОВОС**

4.1. Состав и содержание материалов ОВОС должны быть выполнены в соответствии с законодательными и нормативными требованиями РФ в области охраны окружающей среды, здоровья населения, природопользования.

4.2. Состав и содержание материалов ОВОС также должны удовлетворять требованиям региональных законодательных и нормативных документов.

4.3. ОВОС к проектной документации «Строительство и эксплуатация карьера на «Месторождении Звонкое» ООО «Берингпромуголь» должна быть выполнена на основе имеющейся официальной информации, статистики, проведенных ранее исследований, геологических и инженерно-экологических изысканий.

При выявлении недостатка в исходных данных и других неопределенностей в определении воздействий намечаемой деятельности на окружающую среду, необходимо описать данные неопределенности, оценить степень их значимости и разработать рекомендации по их устранению.

4.4. Для оценки воздействий намечаемой деятельности на окружающую среду могут быть использованы следующие методы:

– расчетные методы – определение параметров воздействий по утвержденным методикам, моделирование рассеивания выбросов в атмосферном воздухе;

– метод аналоговых оценок – определение параметров воздействий с использованием данных по объектам-аналогам;

- метод причинно-следственных связей для анализа непрямых (косвенных) воздействий;
- методы оценки рисков (метод индивидуальных оценок, метод средних величин, метод процентов, анализ линейных трендов).

## 5. СОСТАВ И СОДЕРЖАНИЕ РАЗДЕЛОВ

В соответствии с «Положением об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации» от 16.05.2000 г. № 372, исследования по оценке воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности должны включать следующее:

- характеристика намечаемой хозяйственной деятельности;
- анализ состояния территории, на которую может оказать влияние намечаемая хозяйственная деятельность (состояние природной среды, наличие и характер антропогенной нагрузки и т.п.);
- выявление возможных воздействий намечаемой хозяйственной деятельности на окружающую среду;
- оценку воздействий на окружающую среду намечаемой хозяйственной деятельности (вероятности возникновения риска, степени, характера, масштаба, зоны распространения, а также прогнозирование экологических и связанных с ними социальных и экономических последствий);
- рекомендации мероприятий, уменьшающих, смягчающих или предотвращающих негативные воздействия;
- разработку предложений по программе экологического мониторинга и контроля на всех этапах реализации намечаемой хозяйственной деятельности;
- мнение общественности о намечаемой деятельности и возможности размещения объекта на рассматриваемой территории – результаты общественного обсуждения проекта;
- описание неопределенности в оценке воздействий намечаемой деятельности на окружающую среду, разработку рекомендации по проведению после проектного анализа реализации намечаемой хозяйственной деятельности;
- подготовку предварительного варианта материалов по оценке воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной деятельности.

Оценка современного состояния окружающей природной среды, на которую может оказать влияние намечаемая хозяйственная деятельность, выполняется в

рамках имеющейся официальной информации, статистики, проведенных ранее исследований, геологических и инженерно-экологических изысканий, которые будут служить исходными данными для разработки материалов оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС).

Прогноз воздействия на компоненты окружающей среды намечаемой хозяйственной деятельности выполнить на основе результатов инженерно-экологических изысканий, проведенных на территории намечаемой деятельности и представленных в Техническом отчете инженерно-экологических изысканий к проектной документации «Строительство и эксплуатация карьера на «Месторождении Звонкое» ООО «Берингпромуголь», а также на основе характеристики проектируемого объекта, предоставленной Заказчиком проекта.

ОВОС выполнить для этапов строительства и эксплуатации намечаемой деятельности.